



2do Foro de EDUCACIÓN Fundación Barco

INFRAESTRUCTURA ESCOLAR

Voces que construyen oportunidades

MARTES 4 DE OCTUBRE 2022

La Experiencia del Fondo de Financiamiento de
la Infraestructura Educativa -FFIE-
Paca Zuleta



En alianza con



Escuela de Gobierno
Alfonso López Carrasco

EL ESPECTADOR

Con el apoyo de



Con el patrocinio de



fatabella.com



Del lado
de los que hacen.

Antecedentes

- Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 Todos por un Nuevo País – **Pilar Colombia la más Educada**
- **Visión del Pilar:** En el año 2025 Colombia será el país más educado de América Latina
- **Herramientas:** el artículo 57 crea la jornada única y el artículo 59 crea el Fondo de Financiamiento de la Infraestructura Educativa Preescolar, Básica y Media –FFIE-
 - Objetivo: Calidad educativa en educación básica y media
 - Estrategia: Implementación de la jornada única
 - Acción: Plan Nacional de Infraestructura Educativa –PNIE-
 - Meta cuatrienio: ampliación y construcción 30.693 aulas

Plan de Intervenciones en infraestructura - PNIE - educativa para la jornada única 2015-2025

- Adopción estándares arquitectónicos
- Participación del nivel municipal con la postulación de predios y la adecuación de accesos
- Plan para construir 30.694 aulas para cubrir el 60% del deficit (construíamos 380 aulas por año, y el deficit era de cerca de 51.000 aulas)

CONPES 3831 de 2015 – Importancia estretágica del PNIE

Objetivo General

Construir, ampliar, mejorar y asegurar la dotación de aulas escolares necesarias para la implementación de la jornada única, en zonas urbanas y rurales.

Objetivos Específicos

1. Lograr condiciones adecuadas en la infraestructura educativa para la implementación de la jornada única, atendiendo estándares técnicos mínimos.
2. Generar un nuevo arreglo institucional para la gestión de los proyectos de infraestructura educativa que permita optimizar los recursos financieros de diversas fuentes.
3. Mejorar los sistemas de información y estadística del sector educativo en relación con su infraestructura.

Antecedentes

Fuentes de financiación

- Recursos provenientes del recaudo establecido en el artículo 16 de la Ley 21 de 1982
- Partidas asignadas en el presupuesto nacional.
- Recursos de cooperación nacional e internacional.
- Rendimientos financieros derivados de la inversión temporal de los recursos

Posibilidad de recursos adicionales:

- Regalias destinadas a la infraestructura educativa, cuando el OCAD designe al MEN como ejecutor de los mismos.
- Aportes en dinero o especie de los Departamentos, Distritos y Municipios.
- Participación del sector privado mediante Asociaciones Público Privadas.

Implementación

Estrategia de contratación

- Régimen especial a través de una fiducia
- Agregación de demanda diseñada de forma independiente por el MEN
- División del país en 5 regiones:
- Caribe
- Centro Oriente
- Centro Sur
- Eje cafetero, Antioquia y Pacífico
- Bogotá, Cundinamarca y Llanos

Resultados de la implementación en 2018

- 40 proyectos terminados equivalentes al 8% de los proyectos contratados
- Alta concentración de contratistas, 63% de los proyectos en manos de dos contratistas
- 250 proyectos en obra con ejecución en promedio de 22.87%
- 44.7% de los proyectos en fase de diseño
- 249 proyectos con incumplimientos graves
- No utilizaron la terminación anticipada por incumplimiento
- Ausencia de un sistema de gestión documental, lo cual afectó el objetivo del sistema de información
- Concentración en la firma de los contratos y no en la planeación y en la ejecución.
- Errores en estudios y diseños
- Deficiencias en componente estructural
- Permisos y licencias sin vigencia

Intervención

Estrategia de contratación

- ❑ Fortalecimiento de los equipos técnicos de especialistas (ambiental, hidrosanitarios, estructural, geotecnia, eléctrico)
- ❑ Equipos de estructuración y costos por departamento
- ❑ Estudios de mercado departamentales
- ❑ Equipos de especialistas Cambios en las invitaciones
 - 250 proyectos a precios unitarios
 - Exigencia de RUP y exigencia de experiencia mínima para todos los miembros de un consorcio
 - Contratos de obra individuales
 - Límite de 20.000 m2 para evitar concentración
 - Cláusula penal de apremio
 - Nueva matriz de riesgo

Estrategia de gestión

- ❑ Revisión de procesos y procedimientos con base en la metodología de la casa de A&K diferenciando el aprovisionamiento misional y aprovisionamiento interno
 - Estructura organizacional
 - Gestión del proceso
 - Gestión de proveedores
 - Gestión de categorías
 - Gestión del desempeño
 - Tecnologías de información
 - Gestión del talento humano
- ❑ Proceso de formación y capacitación

Resultados

- ❑ 317 proyectos terminados equivalentes al 58% del total de los proyectos
- ❑ 58 contratistas adicionales, de 9 a 67 contratistas
- ❑ 163 proyectos en fase de obra con avance de 76% e promedio
- ❑ 10% de los proyectos en fase de diseño
- ❑ 249 proyectos reasignados
- ❑ Sistema de gestión documental en marcha

2do Foro de EDUCACIÓN Fundación Barco

INFRAESTRUCTURA ESCOLAR

Voces que construyen oportunidades



En alianza con



Secretaría de Gobierno
Alfonso Ulloa Cárdenas

EL ESPECTADOR

Con el apoyo de



Con el patrocinio de



Del lado
de los que hacen.